

Odbor: Odbor organizační  
Oddělení: oddělení právní a kontrolní  
Vyřizuje: Godálová Jana Mgr. (Vedoucí oddělení)

**Materiál pro 8. zasedání Zastupitelstva města Karviné konané dne 05.11.2015**

**Zrušení OZV č. 1/2011 o stanovení některých povinností při přepravě sypkých materiálů**

**Návrh usnesení**

Zastupitelstvo města Karviné dle ustanovení § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů,

**rozhodlo**

vydat obecně závaznou vyhlášku č. x/2015, kterou se ruší Obecně závazná vyhláška č. 1/2011 o stanovení některých povinností při přepravě sypkých a obdobných materiálů na území Statutárního města Karviné, ve znění pozdějších změn, dle přílohy č. 1 k tomuto usnesení

Úkol: ano  / ne

**Důvodová zprava a přílohy důvodové zprávy**

PC	Příloha	Název	Komentář
		ZM-08-OO Zrušení vyhlášky 1-2011-DZ.pdf	důvodová zpráva
1		ZM-08-OO Zrušení vyhlášky 1-2011-1U.pdf	příloha č. 1 k usnesení

Datum: 21.10.2015



**Ing. Blanka Rychla**

Za formální správnost

Datum: 21.10.2015



**Mgr. Jana Godálová**

Vedoucí oddělení

Datum: 21.10.2015



**JUDr. Olga Guziurová, MPA**

Vedoucí odboru

Datum: 21.10.2015



**Ing. Lukáš Raszyk**

Za předkladatele

Předkládá: Rada města Karviné

**Uložení formulář na iPortál**

Složka

# Důvodová zpráva

---

## Zrušení OZV č. 1/2011 o stanovení některých povinností při přepravě sypkých materiálů

Odbor organizační ve spolupráci s Odborem rozvoje a Odborem stavebním a životního prostředí připravil a předkládá Zastupitelstvu města Karviné návrh obecně závazné vyhlášky, která ruší Obecně závaznou vyhlášku č. 1/2011 o stanovení některých povinností při přepravě sypkých a obdobných materiálů na území Statutárního města Karviné, ve znění pozdějších změn.

V listopadu roku 2014 bylo statutárnímu městu Karviná (dále jen SMK) doručeno sdělení Ministerstva vnitra, odboru veřejné správy, dozoru a kontroly č.j. MMK/165900/2014 k obecně závazné vyhlášce č. 1/2011, zejména čl. 3 této vyhlášky, v němž je stanovena provozovateli vozidla *povinnost při přepravě po pozemních komunikacích v obci přepravovat sypký nebo obdobný materiál v uzavřeném nákladovém prostoru nebo jiným vhodným způsobem bránit úletům prachu a zabránit úletům nebo úsypům tuhých částí přepravovaného materiálu (zejména zaplachtováním nákladového prostoru) z vozidla nebo přípojného vozidla, které s tímto vozidlem tvoří jízdní soupravu.*

Ministerstvo ve svém sdělení upozorňuje SMK na současnou rozhodovací soudní praxi, kdy Krajský soud v Ostravě vydal rozsudky, kterými zrušil rozhodnutí Magistrátu města Přerova o uložení pokuty za porušení totožné povinnosti jako v článku 3 OZV 1/2011. Krajský soud v Ostravě ve svých rozsudcích konstatoval k povinnostem stanoveným v OZV, že jsou v rozporu se zákonem.

Z odůvodnění uvedených rozsudků vyplývá, že dle názoru soudu je zřejmé, že zákon o silničním provozu upravuje podmínky provozu na pozemních komunikacích komplexně, tj. z hlediska všech myslitelných chráněných zájmů a nikoli toliko z hlediska ochrany samotných těles pozemních komunikací. Stanoví-li pak povinnost zajistit v případě přepravy sypkých materiálů náklad proti samovolnému odlétávání (§ 52 odst. 6 zák. č. 361/2000 Sb.), jde dle názoru soudu zjevně o povinnost, jejímž cílem je zajištění ochrany účastníků silničního provozu a jejich majetku, ochrany samotných pozemních komunikací jako majetkových hodnot, ale i ochrany životního prostředí, tj. včetně ochrany ovzduší.

Dle názoru soudu tak povinnost stanovená v OZV a § 52 odst. 6 zákona č. 361/2000 Sb. sledují totožný předmět a cíl. Pokud povinnost zajistit přepravu sypkého materiálu tak, aby nedocházelo k jeho ulétávání, stanoví výslovně zákon, přičemž způsob splnění této povinnosti a dosažení sledovaných cílů ponechává na úvaze každého subjektu, nemůže ji nad tento rámec zužovat normativní předpis nižší právní síly tak, že nařídí povinnost převážet sypký materiál jen v uzavřených nákladových prostorách, zejména oplachtovaný.

Dne 18. srpna 2015 vyhlásil Ústavní soud nález pod sp. zn. Pl. ÚS 1/15, jímž zrušil obecně závaznou vyhlášku statutárního města Přerova, jež je prakticky totožná se shora uvedenou vyhláškou statutárního města Karviné. Ústavní soud ve svém rozhodnutí konstatuje, že obce nejsou oprávněny zpřesňovat či doplňovat zákony. Jestliže obec sledující stejný cíl jako zákonodárce, stanoví stejné povinnosti jako zákonodárce či je dokonce rozšíří, překročí tím své kompetence. Napadenou vyhláškou město Přerov stanovilo další povinnosti provozovatele vozidla, jejichž úprava je vyhrazena pouze zákonu. Současně ústavní soud posuzoval uvedenou vyhlášku z hlediska „rozumnosti“ a shledal, že úprava provozu na pozemních komunikacích jednoznačně vyžaduje jednotnost úpravy na celém území státu. Nelze si totiž ani představit situaci, kdy na pozemních komunikacích nacházejících se na území jednotlivých obcí budou platit odlišná pravidla provozu.

Dne 19. října 2015 vydalo ministerstvo vnitra Rozhodnutí č.j. MV-138889-8/ODK-2015, jímž v souladu s § 123 zákona o obcích **pozastavilo účinnost obecně závazné vyhlášky č. 1/2011** o stanovení některých povinností při přepravě sypkých a obdobných materiálů na území statutárního města Karviná, ve znění obecně závazné vyhlášky č. 13/2011 a **stanovilo statutárnímu městu Karviná lhůtu 30 dnů ke zjednání nápravy.**

Rada města Karviné shora uvedené rozhodnutí o pozastavení účinnosti obecně závazné vyhlášky č. 1/2011 ve znění pozdějších změn projednala na svém zasedání dne 21. 10. 2015 a doporučila Zastupitelstvu města Karviné spornou obecně závaznou vyhlášku zrušit.

STATUTÁRNÍ MĚSTO  
KARVINÁ

## Obecně závazná vyhláška

č. x/2015, kterou se ruší Obecně závazná vyhláška č. 1/2011 o stanovení některých povinností při přepravě sypkých a obdobných materiálů na území Statutárního města Karviné, ve znění pozdějších změn

Schváleno:	05.11.2015
Účinnost:	Klepněte sem a zadejte datum.
Zpracovatel:	Odbor organizační

Zastupitelstvo města Karviné na svém zasedání dne 5. 11. 2015 vydalo v souladu s § 10 písm. c) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku:

### Článek 1 Zrušovací ustanovení

- 1.1 Touto obecně závaznou vyhláškou se ruší obecně závazná vyhláška č. 1/2011 o stanovení některých povinností při přepravě sypkých a obdobných materiálů na území Statutárního města Karviné ze dne 18. 1. 2011, ve znění pozdějších změn.

### Článek 2 Závěrečná ustanovení

- 2.1 Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti 15. dnem po dni vyhlášení.

Tomáš Hanzel v. r.  
primátor

Ing. Jan Wolf v. r.  
náměstek primátora