

Odbor: Odbor sociální
Oddělení: oddělení sociálních věcí
Vyřizuje: Miškovičová Radka Mgr.et Bc.

Materiál pro 9. zasedání Zastupitelstva města Karviné konané dne 10.12.2015

Informativní zpráva k zavádění vyrovnávacích plateb v rámci koncepce financování sociálních služeb

Návrh usnesení

Zastupitelstvo města Karviné dle ustanovení § 84 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů,

vzalo na vědomí

Informativní zprávu k zavádění vyrovnávacích plateb v rámci koncepce financování sociálních služeb.

Úkol: ano / ne

Důvodová zprava a přílohy důvodové zprávy

PC	Příloha	Název	Komentář
		ZM-9-OSo-informativní zpráva k vyrovnávací platbě-DZ.pdf	důvodová zpráva
1			

Datum: 02.12.2015



Ing. Blanka Rychla

Za formální správnost

Datum: 02.12.2015



Mgr. Ludmila Poskerová

Vedoucí oddělení

Datum: 02.12.2015



Mgr. Martina Smužová

Vedoucí odboru

Datum: 03.12.2015



Ing. Miroslav Hajdušik

Za předkladatele

Předkládá: Rada města Karviné

Uložení formulář na iPortál

Složka

Důvodová zpráva

Informativní zpráva k zavádění vyrovnávacích plateb v rámci koncepce financování sociálních služeb.

Aby sociální služby určené veřejnosti mohly být poskytovány, přesto, že samy o sobě nejsou schopny fungovat na tržním základě, je nezbytné zajistit jejich financování i z jiných než jejich vlastních zdrojů. Financování sociálních služeb je zpravidla vícezdrojové (MPSV, kraje, obce, atd.).

Vyrovňovací platba, na jejímž základě má být založeno financování sociálních služeb zařazených do krajských sítí, aby nedocházelo k porušení zákazu nedovolené veřejné podpory, je upravena předpisy Evropské unie o veřejné podpoře. Nejvýznamnější právní úpravou na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby udělené určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu (dále jen služby SGEI) je Rozhodnutí Komise č. 2012/21/EU o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie.

Vyrovňovací platbou se rozumí platba z veřejného rozpočtu, kterou veřejná instituce poskytuje určitému subjektu k pokrytí nákladů veřejně prospěšných služeb, k jejichž poskytování byl pověřen. Poskytnuta může být několika způsoby, včetně jejich kombinace. Jedná se o dotace z prostředků státního rozpočtu, dotace z prostředků územního rozpočtu, příspěvky poskytované zřizovatelem organizace, dary, vklady právnických osob poskytované zejména podle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, nebo zákona č. 90/2000 Sb., o obchodních korporacích a dále jako zadání veřejné zakázky na poskytování sociálních služeb.

Cílem by mělo být transparentní rozdělování veřejných prostředků, zohledňující individuální potřeby a odlišnosti. Poskytovatelům sociálních služeb by měl tento systém přinést výrazně vyšší míru právní jistoty, a tudíž i více času na to, věnovat se kvalitě samotné služby namísto zajišťování finančních prostředků.

Jednou z povinných náležitostí (podmínek) k financování služeb obecného hospodářského zájmu je vydání tzv. Pověření poskytováním služby SGEI (dále jen Pověření). Veřejná služba musí být svěřena aktem, který může mít v závislosti na předpisech členského státu podobu legislativního nebo regulačního nástroje či smlouvy. Pověření obecně vydává veřejnoprávní instituce, v jejíž gesci je zajištění předmětné služby SGEI a která zpravidla službu i financuje. Z důvodu vícezdrojového financování bude Pověření vydávat ten subjekt, který má při zajištění dané služby postavení jakéhosi „hlavního zadavatele“.

Zastupitelstvo Moravskoslezského kraje v rámci Aktualizace Střednědobého plánu rozvoje sociálních služeb v Moravskoslezském kraji na léta 2015 -2020 schválilo Přehled sociálních služeb zařazených do krajské sítě sociálních služeb (dále jen Přehled). Na základě tohoto Přehledu vyzval Krajský úřad Moravskoslezského kraje jako „hlavní zadavatel“ jednotlivé poskytovatele sociálních služeb k podpisu Smlouvy o závazku veřejné služby a vyrovnávací platbě za jeho výkon (dále jen Smlouva). Návrh Smlouvy stanoví dobu pověření a obecné podmínky pro výpočet vyrovnávací platby.

Jak bylo výše uvedeno, bude v případě vícezdrojového financování služeb SGEI existovat vždy více zadavatelů, kteří se budou na základě různých právních titulů podílet na celkovém financování vyrovnávací platby. Aby systém fungoval jednoduše, byla zvolena koncepce „jednotného pověření“, které vydává „hlavní zadavatel“ a ostatní zadavatelé k němu tzv. „přistupují“, což představuje pouze jinou právní techniku směřující k témuž, tedy k vydání „společného“ pověřovací aktu.

V praxi poskytování dotací z rozpočtu statutárního města Karviná to bude znamenat, že do Smluv o poskytnutí dotace z rozpočtu statutárního města Karviné uzavřených dle ust. § 10a odst. 5 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů s poskytovateli registrovaných sociálních služeb bude vložen text následujícího znění:

1. Příjemce dotace prohlašuje, že služby podpořené dotací dle této smlouvy jsou vykonávány v režimu závazku veřejné služby na základě pověření Moravskoslezského kraje (ev. č. smlouvy..., dále jen „pověření“) dle Rozhodnutí Komise č. 2012/21/EU ze dne 20. prosince 2011 o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby udělené určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu.

2. Poskytovatel dotace přistupuje k výše uvedenému pověření Moravskoslezského kraje a poskytuje příjemci finanční prostředky jako vyrovnávací platbu dle podmínek pověření.

Tímto bude splněna podmínka „přistoupení k pověření“ a nedojde tak k nedovolené veřejné podpoře.

Dotace budou Odborem sociálním i nadále poskytovány v souladu se zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů a se Zásadami o poskytování dotací z rozpočtu statutárního města Karviné. Rozdíl bude spočívat v tom, že některé z dotací již nebudou poskytovány v režimu de minimis dle Nařízení Komise (EU) č. 1407/2013 ze dne 18.12.2013 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu de minimis, což je jeden ze způsobů, jak zabránit nedovolené veřejné podpoře.