

Odbor: Odbor organizační
Oddělení: oddělení právní a kontrolní
Vyřizuje: Godálová Jana Mgr. (Vedoucí oddělení)

Materiál pro 13. zasedání Zastupitelstva města Karviné konané dne 14.06.2016

Zrušení OZV č. 7/2003 o zvláštním užívání veřejného prostranství na území města Karviné

Návrh usnesení

Zastupitelstvo města Karviné dle ustanovení § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů,

rozhodlo

vydat Obecně závaznou vyhlášku č. x/2016, kterou se ruší Obecně závazná vyhláška č. 7/2003 o zvláštním užívání veřejného prostranství na území města Karviné, ve znění pozdějších změn, dle přílohy č. 1 k tomuto usnesení.

Úkol: ano / ne

Důvodová zprava a přílohy důvodové zprávy

PC	Příloha	Název	Komentář
		ZM-13-OO zrušení OZV 7-2003-DZ.pdf	důvodová zpráva
1		ZM-13-OO zrušení OZV 7-2003-1U.pdf	příloha č. 1 k usnesení

Datum: 27.05.2016



Ing. Blanka Rychla

Za formální správnost

Datum: 27.05.2016



Mgr. Jana Godálová

Vedoucí oddělení

Datum: 27.05.2016



JUDr. Olga Guziurová, MPA

Vedoucí odboru

Datum: 30.05.2016



Ing. Lukáš Raszyk

Za předkladatele

Předkládá: Rada města Karviné

Uložení formulář na iPortál

Složka

Důvodová zpráva

Zrušení OZV č. 7/2003 o zvláštním užívání veřejného prostranství na území města Karviné

Odbor organizační předkládá Radě města Karviné návrh Obecně závazné vyhlášky (dále jen OZV) č. x/2016, kterou se ruší Obecně závazná vyhláška č. 7/2003 o zvláštním užívání veřejného prostranství na území města Karviné, ve znění pozdějších změn

Dne 21. 4. 2016 bylo statutárním městu Karviná doručeno stanovisko Ministerstva vnitra České republiky, odboru dozoru a kontroly k posouzení zákonnosti OZV č. 3/2016 s následujícím závěrem:

„Posouzení zákonnosti obecně závazné vyhlášky

K obecně závazné vyhlášce č. 3/2016 statutárního města Karviná, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 7/2003 o zvláštním užívání veřejného prostranství na území města Karviné, která byla na Ministerstvo vnitra doručena dne 18. února 2016, uvádíme, že při posouzení byl shledán rozpor čl. 1 a čl. 2 odst. 1 – 6 obecně závazné vyhlášky s ustanovením § 10 písm. a) zákona o obcích. Předmětnou obecně závaznou vyhlášku a příslušné změnové vyhlášky doporučujeme dále již neupravovat a zrušit bez náhrady (bližší podrobnosti viz příložený právní rozbor).“

Z textu právního rozboru orgánu dozoru:

„...Ustanovení dále obsahuje odkaz na poznámky pod čarou č. 1, která odkazuje na § 4 odst. 1 zákona č. 65/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o místních poplatcích“), č. 2, která odkazuje na § 34 zákona o obcích, a č. 3, která odkazuje na zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o místních komunikacích“).

Dané ustanovení stanovuje předmět OZV a současně vymezuje působnost v rámci povolovacího režimu na ta veřejná prostranství a jejich zvláštní užívání, které nepodléhá povolení podle jiného právního předpisu. O který jiný právní předpis se pak má jednat, je přiblíženo odkazem na poznámku pod čarou č. 3.

Ústavní soud se již v minulosti zabýval otázkou účelu veřejného prostranství, kdy dospěl k závěru, že tento účel představuje jeho obecné nebo zvláštní užívání. Obecným užíváním se rozumí např. užívání náměstí, místních komunikací chodci a vozidly a je zásadně bezplatné. Zvláštní užívání veřejného prostranství je zase definováno v § 4 odst. 1 zákona o místních poplatcích a za jeho užívání může být vybírán místní poplatek.

Ústavní soud ve svém nálezu sp. zn. ÚS 44/06 konstatoval, že „kromě stanovení místního poplatku zákon nedává žádný prostor pro regulaci zvláštního užívání veřejného prostranství obecně závaznou vyhláškou. V dané věci Ústavní soud neshledal důvod odchýlit se od uvedeného právního názoru. Stanovení zvláštního povolovacího režimu pro užívání veřejného prostranství nelze podřadit pod zákonem stanovenou působnost pro vydávání obecně závazných vyhlášek, a to ani co se týče ustanovení § 10 písm. a) zákona o obcích, které umožňuje stanovit zákaz některých činností na některých veřejných prostranstvích v obci, a to za účelem zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku, které jsou v tomto ustanovení dále specifikovány. Z hlediska takového posouzení je rozhodné, že všechna zákonná vymezení působnosti obce ve vztahu k pravomoci vydávat obecně závazné vyhlášky předpokládají, že na jejich základě stanovená povinnost bude sledovat jimi vymezený účel. Z napadeného ustanovení, které omezuje jakékoliv jiné obecné užívání veřejného prostranství, ale nelze s ohledem na rozsah tohoto omezení žádný takovýto účel dovodit. Ústavní soud dospěl k závěru, že napadené ustanovení bylo vydáno ultra vires, protože neobstálo ve 2. kroku testu.“

Ústavní soud ve svém nálezu také uvedl, že „... v souvislosti se zvláštním užíváním veřejného prostranství může obec v samostatné působnosti pouze zavést a stanovit poplatek za zvláštní užívání veřejného prostranství, který se vybírá za zvláštní užívání veřejného prostranství podle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, přičemž také v tomto případě sám zákon definuje, co zvláštním užíváním veřejného prostranství rozumí.“

Na základě výše uvedeného je tak článek 1 v rozporu s ustanovením § 10 písm. a) zákona o obcích, neboť upravuje zvláštní povolovací režim pro užívání veřejného prostranství. V daném případě se jedná o zvláštní město a exces v režimu ustanovení § 10 písm. a) zákona o obcích, neboť toto ustanovení zákona

zní: „Povinnosti může obec ukládat v samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou a) k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku; zejména může stanovit, které činnosti, jež by mohly narušit veřejný pořádek v obci nebo být v rozporu s dobrými mravy, ochranou bezpečnosti, zdraví a majetku, lze vykonávat pouze na místech a v čase obecně závaznou vyhláškou určených, nebo stanovit, že na některých veřejných prostranstvích v obci jsou takové činnosti zakázány.“ ...

Závěr:

Při posouzení byl shledán rozpor ustanovení čl. 1 a čl. 2 odst. 1 – 6 OZV s ustanovením § 10 písm. a) zákona o obcích...

Doporučujeme tuto obecně závaznou vyhlášku a příslušné změnové vyhlášky v části dotýkající se OZV již dále neupravovat a zrušit bez náhrady.“

Na osobním jednání se zástupci orgánu dozoru konaného dne 3. 5. 2016 v prostorách MMK bylo statutárnímu městu Karviná opět doporučeno uvedenou OZV zrušit včetně všech následujících změn, a to na nejbližším zasedání Zastupitelstva města Karviné, které se bude konat dne 14. 6. 2016.

Předkládaný materiál byl konzultován a doporučen metodiky odboru dozoru a kontroly ministerstva vnitra.

Rada města Karviné projednala návrh na svém zasedání dne 1. 6. 2016 a rozhodla doporučit Zastupitelstvu města Karviné vydat Obecně závaznou vyhlášku č. x/2016, kterou se ruší Obecně závazná vyhláška č. 7/2003 o zvláštním užívání veřejného prostranství na území města Karviné, ve znění pozdějších změn.



STATUTÁRNÍ MĚSTO
KARVINÁ

Obecně závazná vyhláška

č. x/2016, kterou se ruší Obecně závazná vyhláška č. 7/2003 o zvláštním užívání veřejného prostranství na území města Karviné, ve znění pozdějších změn

Schváleno:	14.06.2016
Účinnost:	Klepněte sem a zadejte datum.
Zpracovatel:	Odbor organizační

Zastupitelstvo města Karviné na svém zasedání dne 14. 6. 2016 usnesením č. vydalo v souladu s § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku:

Článek 1 Zrušovací ustanovení

Touto obecně závaznou vyhláškou se ruší obecně závazné vyhlášky, případně jejich části:

- a) obecně závazná vyhláška č. 7/2003 o zvláštním užívání veřejného prostranství na území města Karviné ze dne 16. 9. 2003,
- b) obecně závazná vyhláška č. 1/2004, kterou se mění a doplňuje Obecně závazná vyhláška č. 7/2003 o zvláštním užívání veřejného prostranství na území města Karviné
- c) článek 11 obecně závazné vyhlášky č. 13/2011, kterou se mění Obecně závazné vyhlášky č. 5/2011, č. 3/2011, č. 1/2011, č. 9/2007, č. 6/2006, č. 5/2006, č. 12/2005, č. 4/2004, č. 3/2004, č. 7/2003, č. 6/2003, č. 10/2001, ve znění pozdějších předpisů,
- d) obecně závazná vyhláška č. 2/2012 statutárního města Karviná, kterou se mění Obecně závazná vyhláška č. 7/2003 o zvláštním užívání veřejného prostranství na území města Karviné, ve znění pozdějších předpisů,
- e) obecně závazná vyhláška č. 3/2016, kterou se mění Obecně závazná vyhláška č. 7/2003 o zvláštním užívání veřejného prostranství na území města Karviné.

Článek 2 Závěrečná ustanovení

Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti 15. dnem po dni vyhlášení.

Tomáš Hanzel v. r.
primátor

Ing. Jan Wolf v. r.
náměstek primátora