

Odbor: Odbor organizační
Oddělení: oddělení právní a kontrolní
Vyřizuje: Godálová Jana Mgr. (Vedoucí oddělení)

Materiál pro 14. zasedání Zastupitelstva města Karviné konané dne 13.09.2016

Obecně závazná vyhláška o zabezpečení čistoty a veřejného pořádku na území města Karviné

Návrh usnesení

Zastupitelstvo města Karviné dle ustanovení § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů,

rozhodlo

vydat Obecně závaznou vyhlášku č. x/2016 o zabezpečení čistoty a veřejného pořádku na území města Karviné dle přílohy č. 1 k tomuto usnesení.

Úkol: ano / ne

Důvodová zprava a přílohy důvodové zprávy

PC	Příloha	Název	Komentář
		ZM-14-OO OZV o čistotě a veřejném pořádku 2016-DZ.pdf	důvodová zpráva
1		ZM-14-OO OZV o čistotě a veřejném pořádku 2016-1D.pdf	příloha č. 1 k důvodové zprávě
2		ZM-14-OO OZV o čistotě a veřejném pořádku 2016-1U.pdf	příloha č. 1 k usnesení

Datum: 29.08.2016


Jana Nekardová
Za formální správnost

Datum: 29.08.2016


Mgr. Jana Godálová
Vedoucí oddělení

Datum: 29.08.2016


JUDr. Olga Guziurová, MPA
Vedoucí odboru

Datum: 30.08.2016


Ing. Lukáš Raszyk
Za předkladatele

Předkládá: Rada města Karviné

Uložení formulář na iPortál

Složka

Důvodová zpráva

Obecně závazná vyhláška o zabezpečení čistoty a veřejného pořádku na území města Karviné

Rada města Karviné předkládá Zastupitelstvu města Karviné k projednání návrh Obecně závazné vyhlášky č. x/2016 o zabezpečení čistoty a veřejného pořádku na území města Karviné (dále jen „OZV“).

Předkládaná obecně závazná vyhláška má nahradit stávající Obecně závaznou vyhlášku č. 5/2011 k zabezpečení čistoty a veřejného pořádku na území města Karviné ze dne 26. 4. 2011 ve znění pozdějších předpisů.

Text obecně závazné vyhlášky prošel kompletní aktualizací. Všechny změny včetně odůvodnění byly uvedeny do textu aktuálně platné a účinné OZV a tvoří přílohu této důvodové zprávy.

Zejména byla z OZV vypuštěna ustanovení, jež jsou podle aktuální právní úpravy a judikatury v rozporu s právními předpisy. Byla vypuštěna některá nadbytečná ustanovení, když v nich obsaženou úpravu obsahují předpisy vyšší právní síly a dále byl do textu OZV nově vložen zákaz žebření na území města a jeho definice.

Vzhledem k velkému počtu změn vyhlášky doporučujeme vydání OZV jako nového předpisu, nikoliv ve formě změn.

Rada města Karviné projednala návrh obecně závazné vyhlášky na svém zasedání dne 24. 8. 2016 a usnesením č. 2840 doporučila Zastupitelstvu města Karviné vydat Obecně závaznou vyhlášku č. x/2016 o zabezpečení čistoty a veřejného pořádku na území města Karviné dle přílohy č. 1 k usnesení, a to s účinností od 1. 10. 2016.



STATUTÁRNÍ MĚSTO
KARVINÁ

Obecně závazná vyhláška

č. x/2016 o zabezpečení čistoty a veřejného pořádku na území města Karviné

Schváleno:	13.09.2016
Účinnost:	01.10.2016
Zpracovatel:	Odbor organizační

Zastupitelstvo města Karviné na svém zasedání dne 13. 9. 2016 usnesením č. rozhodlo v souladu s § 10 písm. a), c), d), a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) ve znění pozdějších předpisů a dále § 24 odst. 2 zákona č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání ve znění pozdějších předpisů, vydat tuto obecně závaznou vyhlášku:

Článek 1 Obecná ustanovení

Tato obecně závazná vyhláška ve věci samosprávné působnosti obce (dále jen vyhláška) stanoví práva a povinnosti fyzických a právnických osob k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku, k zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství, k ochraně životního prostředí, zeleně v zástavbě a ostatní veřejné zeleně a k užívání zařízení obce sloužících potřebám veřejnosti.

Článek 2 Veřejný pořádek a čistota

2.1 Na vymezeném území veřejného prostranství Statutárního města Karviné (dále jen město) uvedeném v příloze č. 1 (dále jen „veřejné prostranství“) je zakázáno:

- vjíždět motorovými vozidly na veřejnou zeleň mimo plochy, které jsou pro tento účel určeny,
- vytrhávat rostliny, vyšlapávat pěšiny v travnatých plochách a poškozovat dřeviny, s výjimkou povolených ořezů a pravidelné údržby,
- zakládat ohně a stanovat (výjimkou může být umístění stanu sloužícího ke hrám dětí do věku 18-ti let, a to ve vnitrobloku obytných domů a pouze v období letních prázdnin),
- vylepovat plakáty, letáky a jiná oznámení mimo místa a plochy k tomu určené (vylepování plakátů na městských výlepových plochách je možné pouze prostřednictvím městem určené právnické osoby),
- koupání v kašnách a fontánách,
- použití zábavné pyrotechniky, vyjma dnů 30. dubna, dne 31. prosince, dne 1. ledna, kdy může být zábavná pyrotechnika používána. Mimo tato povolená použití může dojít k odpalování výrobků zábavné pyrotechniky na veřejném prostranství pouze na základě povolení. Povolení vydává na základě žádosti, podané nejméně 30 kalendářních dnů před pořádáním odpalování, Magistrát města Karviné. Žadatelem může být jen osoba starší 18 let. V žádosti žadatel uvede jméno, příjmení, bydliště, místo a čas použití zábavné pyrotechniky a kategorií

zábavní pyrotechniky, která má být použita. Tímto ustanovením nejsou dotčeny povinnosti vyplývající z jiných právních předpisů.

- g) žebření. Žebřením ve smyslu této obecně závazné vyhlášky není:
- vybírání peněžních prostředků v rámci veřejné sbírky uskutečňované v souladu s příslušným právním předpisem,
 - shromáždování peněžních prostředků příslušníky církví a náboženských společností registrovaných podle příslušného právního předpisu,
 - vybírání peněz studenty v souvislosti s ukončením školy (tzv. poslední zvonění),
 - vybírání peněz v souvislosti s pouliční uměleckou produkcí (hudební, divadelní apod.).

2.2 Průvodce psa je povinen

- a) vodit psa na veřejném prostranství uvedeném v příloze č. 1, na vodítku nebo s nasazeným náhubkem,
- b) mít psa na vodítku a s nasazeným náhubkem (pokud to anatomie psa dovoluje) na náměstích, letních a restauračních zahradách.

2.3 Zakazuje se vodit psy, kočky a jiná zvířata:

- na dětská pískoviště a dětský mobiliář (skluzavky, kolotoče, meziblokové atrakce),
- do prostoru dětských hřišť, školních hřišť a na veřejně přístupná sportoviště vnitrobloků obytných domů (betonové stoly, basketbalová hřiště, herní zařízení pro děti, kontejnery pro mobilní zeleň),
- do prostoru tržnic a tržních míst ve městě Karviná,
- do prostorů, které jsou označeny "Zákazem vstupu zvířat".

Tyto zákazy neplatí pro služební psy, vodící psy úplně nebo prakticky nevidomých občanů a asistenční psy těžce zdravotně postižených občanů.

Článek 3 Kontrola

Dohled nad dodržováním povinností uvedených v této vyhlášce vykonávají strážníci Městské policie Karviná.

Sankce

Porušení této vyhlášky lze postihovat podle zvláštních předpisů.

Článek 4 Zrušovací ustanovení

Touto vyhláškou se ruší obecně závazné vyhlášky, případně jejich části:

- Obecně závazná vyhláška č. 5/2011 k zabezpečení čistoty a veřejného pořádku na území města Karviné ze dne 26. 4. 2011.
- článek 1 obecně závazné vyhlášky č. 13/2011, kterou se mění Obecně závazné vyhlášky č. 5/2011, č. 3/2011, č. 1/2011, č. 9/2007, č. 6/2006, č. 5/2006, č. 12/2005, č. 4/2004, č. 3/2004, č. 7/2003, č. 6/2003, č. 10/2001, ve znění pozdějších předpisů ze dne 13. 12. 2011.

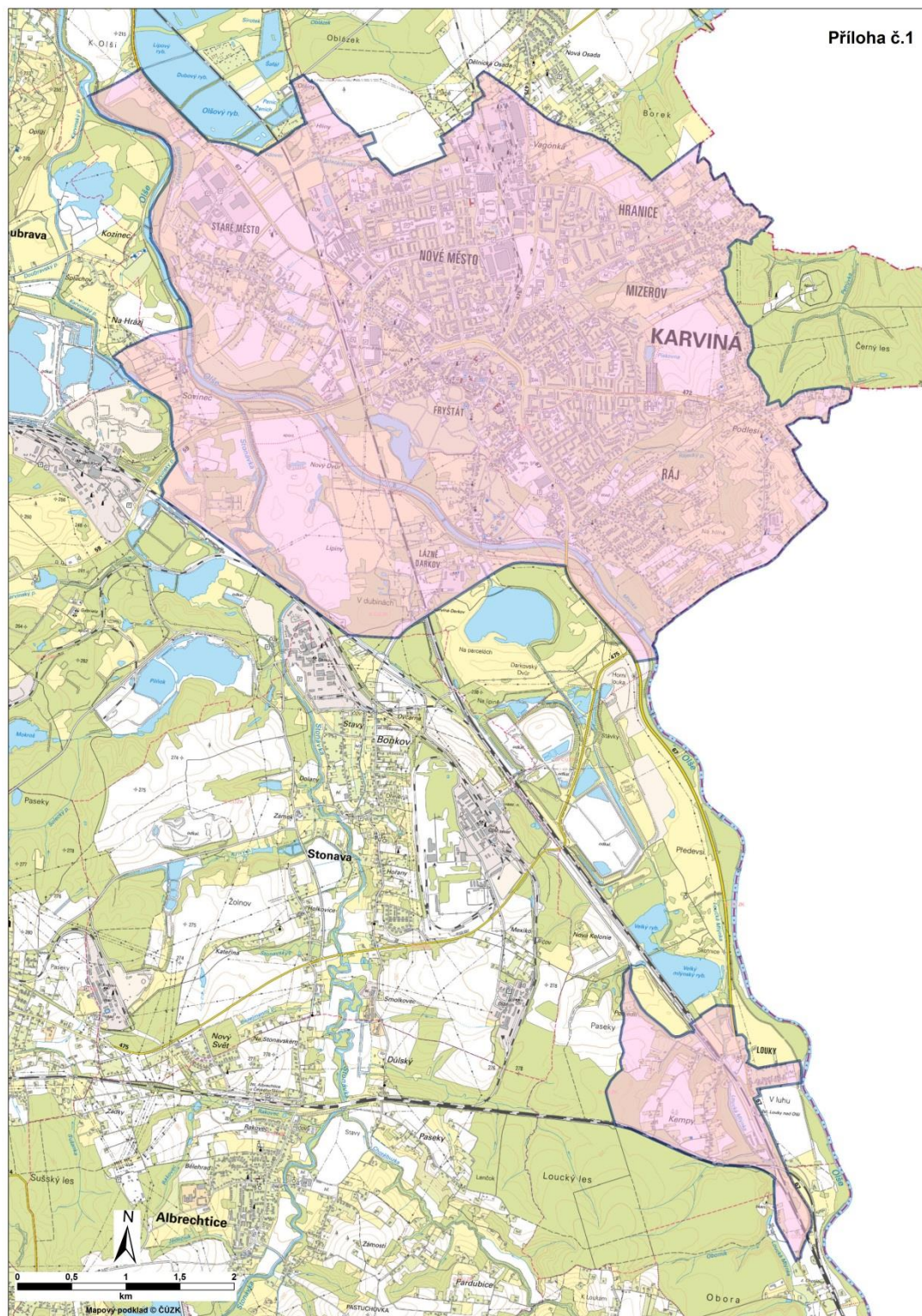
Článek 5 Účinnost

Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti 1. 10. 2016.

Tomáš Hanzel v. r.
Primátor

Ing. Jan Wolf v. r.
náměstek primátora

Příloha č. 1
Vymezená území veřejného prostranství města



Příloha č. 1 k důvodové zprávě

Systém ASPI - stav k 12.2.2016 do částky 19/2016 Sb. a 4/2016 Sb.m.s.
5/2011 - o čistotě a veřejném pořádku - poslední stav textu

5/2011

Obecně závazná vyhláška

Statutárního města Karviná

k zabezpečení čistoty a veřejného pořádku na území města Karviné

Změna: [13/2011](#)

Zastupitelstvo města Karviné se na svém zasedání dne 26.04.2011 usneslo vydat v souladu s [§ 10 písm. a\), c\), d\)](#) a [§ 84 odst. 2 písm. h\) zákona č. 128/2000 Sb.](#), o obcích, v platném znění tuto obecně závaznou vyhlášku:

Čl.1

Obecná ustanovení

~~1.1~~ Tato obecně závazná vyhláška ve věci samosprávné působnosti obce (dále jen vyhláška) stanoví práva a povinnosti fyzických a právnických osob k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku, k zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství, k ochraně životního prostředí, zeleně v zástavbě a ostatní veřejné zeleně a k užívání zařízení obce sloužících potřebám veřejnosti.

Čl.2

Veřejný pořádek a čistota

2.1 Na vymezeném území veřejného prostranství Statutárního města Karviné (dále jen město) uvedeném v [příloze č. 1](#) (dále jen „veřejné prostranství“) je zakázáno:

- ~~myt dopravní prostředky¹ mimo místa k tomu určená, s výjimkou čištění skel reflektorů, skel a registrační značky vozidel, a to pouze čistou vodou, bez chemikálií. Dále je zakázáno vjíždět motorovými vozidly na veřejnou zeleň mimo plochy, které jsou pro tento účel zvlášť upraveny a určeny,~~
- vytrhávat rostliny, vyšlapávat pěšiny v travnatých plochách a poškozovat dřeviny, s výjimkou povolených ořezů a pravidelné údržby,
- zakládat ohně a stanovat (výjimkou může být umístění stanu sloužícího ke hrám dětí do věku 18-ti let, a to ve vnitrobloku obytných domů a pouze v období letních prázdnin),
- vylepovat plakáty, letáky a jiná oznámení mimo místa a plochy k tomu určené (vylepování plakátů [na městských vylepových plochách](#) je možné [na městských vylepových plochách pouze](#) prostřednictvím městem určené právnické osoby),
- koupání v kašnách a fontánách,
- použití zábavné pyrotechniky², vyjma dnů 30. dubna, dne 31. prosince, dne 1. ledna ~~a kulturních nebo sportovních akce pořádaných městem~~, kdy může být zábavná pyrotechnika používána. Mimo tyto povolená použití může dojít k odpalování výrobků zábavné pyrotechniky na veřejném prostranství pouze na základě ~~individuálního~~ písemné žádosti, podané nejméně 30 kalendářních dnů před pořádáním odpalování, Magistrát města Karviné. Žadatelem může být jen osoba starší 18 let, která zároveň potvrdí, že přebírá odpovědnost za případné škody a zaváže se zajistit neprodlený úklid veřejného prostranství od zbytků zábavné pyrotechniky. V žádosti žadatel uvede jméno, příjmení, bydliště, místo a čas použití zábavné pyrotechniky a kategorii zábavní pyrotechniky, která má být použita. Tímto ustanovením nejsou dotčeny povinnosti vyplývající z jiných právních předpisů³.

~~g) žebření. Žebření ve smyslu této obecně závazné vyhlášky není:~~

- vybírání peněžních prostředků v rámci veřejné sbírky uskutečňované v souladu s příslušným právním předpisem,
- shromažďování peněžních prostředků příslušníky církví a náboženských společností registrovaných podle příslušného právního předpisu,
- vybírání peněz studenty v souvislosti s ukončením školy (tzv. poslední zvonění),
- vybírání peněz v souvislosti s pouliční uměleckou produkcí (hudební, divadelní apod.).

2.2 Průvodce psa je povinen

- vodit psa na veřejném prostranství uvedeném v [příloze č. 1](#), s výjimkou náměstí, letních a restauračních zahrad, na vodítku nebo s nasazeným náhubkem,
- vodit mít psa na vodítku a s nasazeným náhubkem (pokud to anatomie psa dovoluje) na náměstích, letních a restauračních zahradách.

2.3 Chovatel⁴ nebo i jiná osoba, která má psa v daném okamžiku ve své moci, je povinen zajistit, aby nedocházelo k útěkům psů a volnému pohybu psů bez doprovodu na veřejném prostranství uvedeném v [příloze č. 1](#).

Komentář [S1]: Bylo doplněno zvláštní ustanovení zákona, které zmocňuje k vydání části vyhlášky týkající se volného pohybu psů § 24 odst. 2 z. č. 246/1992 Sb.

Komentář [S2]: Srovnej § 42a odst. 1 písm. g) a i) z. č. 13/1997 Sb. a § 47 odst. 1 písm. e) z. č. 200/1990 Sb.

Komentář [S3]: Srovnej náleze Ústavního soudu Pl. ÚS 35/13 (Cheb) jde o neúvodně nerovný přístup obce (města) k sobě samému na straně jedné a k ostatním fyzickým a právnickým osobám na straně druhé, a to proto, že je zaveden odlišný právní režim pro druhově obdobné či shodné akce pouze na základě osoby pořadatele akce.

Dle názoru ústavního soudu jde o porušení práv dotčených osob, jestliže je individuální rozhodování o výjimce ze zákazu stanovené činnosti, odůvodněného ochranou veřejného zájmu, nahrazeno pro akce pořádané určitou osobou obecnou výjimkou, zakotvenou přímo ustanovením obecně závazné vyhlášky. V daném případě neexistuje racionální a přípustný účel, proč by obec neměla být při provádění činnosti téhož druhu podrobena své vlastní regulaci, jaká se vztahuje na ostatní subjekty.

Stanovení výjimky obecně závaznou vyhláškou regulovaných činností v rámci zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku, není možné vázat na samotného pořadatele akce, neboť tak dochází k porušování ústavních principů, ve smyslu nepřipustného zásahu zákonodárce do kompetence orgánů výkonné moci v rámci posuzování naplnění kritéria veřejného zájmu při rozhodování v konkrétních věcech.

Zavedení odlišného právního režimu pro druhově obdobné či shodné akce pouze na základě osoby pořadatele akce je nepřipustné, neboť zakládá nerovnost osob podléhajících výkonu veřejné moci.

S ohledem na shora uvedené byl text vyhlášky upraven vypuštěním výjimky pro SMK.

Komentář [S4]: Srovnej § 37 odst. 4 správního řádu

Komentář [S5]: Škoda je řešena novým občanským zákoníkem a úklid § 47 odst. 1 písm. e) zákona č. 200/1990 Sb.

Komentář [JG6]: Doplněno nové ustanovení o zákazu žebření na území SMK

Komentář [S7]: Úprava pouze z důvodu logického vymezení.

Příloha č. 1 k důvodové zprávě

2.4.3 Zakazuje se vodit psy, kočky a jiná zvířata:

- na dětská pískoviště a dětský mobiliář (skluzavky, kolotoče, meziblokové atrakce),
- do prostoru dětských hřišť, školních hřišť a na veřejně přístupná sportoviště vnitrobloků obytných domů (betonové stoly, basketbalová hřiště, herní zařízení pro děti, kontejnery pro mobilní zeleň),
- do prostoru tržnic a tržních míst ve městě Karviná,

- do prostorů, které jsou označeny "Zákazem vstupu zvířat" a na označená parkoviště.
Tyto zákazy neplatí pro služební psy, vodící psy úplně nebo prakticky nevidomých občanů a asistenční psy těžce zdravotně postižených občanů. Držitel psa je povinen se prokázat příslušným průkazem!

2.5 Průvodce provázeného zvířete je povinen na veřejném prostranství uvedeném v příloze č. 1 exkrementy způsobené provázeným zvířetem okamžitě odstranit.

Čl.3 Zařízení sloužící potřebám veřejnosti

3.1 Tato vyhláška upravuje provoz jednotlivých zařízení sloužících potřebám veřejnosti, zejména zařízení sloužící k odpočinkovým, zábavním nebo sportovním aktivitám (dále jen „aktivit“) např. dětských hřišť a sportovišť apod. (dále jen „zařízení“), jejichž je město zřizovatelem, nebo která provozují jím zřízené příspěvkové organizace. Jedná se o zařízení uvedená v příloze č. 2 této vyhlášky.

3.2 Osoba užívající zařízení (dále jen „uživatel“) je povinna dodržovat pravidla a povinnosti vyplývající z této vyhlášky a rovněž z dalších předpisů města. Současně je povinna dodržovat také obecné zásady bezpečnosti a vyvarovat se takového způsobu užívání zařízení, při kterém by hrozilo zranění vlastní nebo ostatních uživatelů zařízení nebo při kterém by mohlo dojít k poškození nebo zničení zařízení a vybavení nebo k ohrožení osob a k poškození majetku v okolí zařízení.

3.3 Uživatel je zařízení oprávněn užívat pouze v případech, pokud není pod vlivem alkoholických nápojů nebo jiných omamných látek. Konzumace alkoholických nápojů je mimo vyhrazené prostory zařízení zakázána. Dále je zakázáno v prostoru zařízení užívat omamné látky nebo jiné toxické návykové látky.

Čl.4 Kontrola

4.1 Kontrolou Dohled nad dodržováním povinností uvedených v této vyhlášce jsou pověřeni zaměstnanci Magistrátu města Karviné avykonávají strážníci Městské policie Karviná.

Čl.5 Sankce

5.4 Porušení této vyhlášky lze postihovat podle zvláštních předpisů⁸.

Čl.6 Zrušovací ustanovení

6.4 Touto vyhláškou se ruší obecně závazná vyhláška č. 4/2003 k zabezpečení čistoty a veřejného pořádku na území města Karviné ze dne 16.09.2003.

Čl.7 Účinnost

7.4 Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti 15. dnem po vyhlášení.

Tomáš Hanzel v. r.

primátor

Ing. Jan Wolf v. r.

náměstek primátora

Účinnost: 11.05.2011

Příl.1
Vymezená území veřejného prostranství města

Obrázek 19981151.pcx

Komentář [S8]: Odstraněno z důvodu negativního vymezení odst. 2.2 – tato povinnost je již v odst. 2. 2. uvedena

Naformátováno: Zarovnat do bloku

Komentář [S9]: Ta parkoviště jsou nadměrným zásahem, jde o zjevný nepoměr oproti tomu, co má být chráněno.

Komentář [S10]: Může se prokázat i jiným dokladem, třeba rozhodnutím, zdravotní dokumentací, čestným prohlášením – správní řád neomezuje v možnosti předložení důkazních prostředků – omezení by bylo v rozporu se zákonem.

Komentář [S11]: Upraveno v § 47 odst. 1 písm. e) zákona č. 200/1990 Sb.

Komentář [S12]: Ve většině případů jsou povinnosti na hřištích atd upraveny provozními řády, srovnej § 13 z. č. 258/2000 Sb.

Komentář [S13]: Dáno do souladu s § 2 písm. c) zákona č. 553/1991 Sb.

Příloha č. 1 k důvodové zprávě

Příl.2

Zařízení občanské vybavenosti

a) Areál Loděnice v parku Boženy Němcové (umístěn na ostrově) je ohraničen vodní plochou jezera, přístupný je prostřednictvím dvou mostů – mostem pro pěší a mostem pro zásobování (viz mapka Areálu loděnice).

Obrázek 19981152.pcx

–

b) Areál Dětského koutku v parku Boženy Němcové je ohraničen částečně ulicí Slámovou, komunikací směřující od křižovatky u letního kina ke křižovatce s komunikací vedenou od ulice Slámovy, která uzavírá plochu Areálu Dětského koutku (viz mapka Areálu dětského koutku).

Obrázek 19981153.pcx

Naformátováno: Doleva

1 Podle [§ 4 odst.3 a\) zákona č. 235/2004 Sb.](#), o dani z přidané hodnoty v platném znění.

2 Dle [§ 2 nařízení vlády č. 208/2010 Sb.](#), o technických požadavcích na pyrotechnické výrobky a jejich uvádění na trh v platném znění.

3 Dle [čl. 2 odst.1 písm. f\) obecně závazné vyhlášky Statutárního města Karviné č. 4/2004](#), o stanovení podmínek k zabezpečení požární ochrany při akcích, kterých se zúčastňuje větší počet osob.

4 Zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách), ve znění pozdějších předpisů

5 Zákon č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů (zákon o církvích a náboženských společnostech), ve znění pozdějších předpisů.

6 Podle [§3 odst.1 a\) zákona č. 166/1999 Sb.](#) o veterinární péči a o změně některých souvisejících zákonů v platném znění.

7 Dle [§ 86 zákona č. 100/88 Sb.](#) o sociálním zabezpečení, v platném znění, [§ 33 vyhlášky č. 182/1991 Sb.](#), kterou se provádí zákon o sociálním zabezpečení, v platném znění.

8 Dle [§ 58 zákona č. 128/2000 Sb.](#), o obcích, v platném znění, [§ 46 odst. 2 přestupkového zákona, zákon č. 553/1991 Sb.](#), o obecní policii, v platném znění.